



# Єдиний ринок і економічні політики ЄС

©Чугаєв О. А., 2020



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

За підтримки програми Еразмус+ Європейського Союзу в межах проекту Центру досконалості Жана Моне №611625-EPP-1-2019-1-UA-EPPJMO-CoE «Поглиблений розвиток європейських студій в Україні: міждисциплінарний підхід».

Підтримка Європейською Комісією створення цієї публікації не передбачає підтримку її змісту, який відображає думку тільки авторів, і Комісія не може нести відповідальність за будь-яке використання інформації, яка тут міститься.

With the support of the Erasmus+ Programme of the European Union within the Jean Monnet Centre of Excellence Project № 611625-EPP-1-2019-1-UA-EPPJMO-CoE “Advancing European Studies in Ukraine: Interdisciplinary Approach”.

The European Commission's support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents, which reflect the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.



# Єдиний ринок

- 4 виміри свободи – скасування бар'єрів для
- тарифних і нетарифних для торгівлі товарами
  - для торгівлі послугами
  - руху капіталу
  - руху робочої сили
  - Частково - координація економічної політики

Єдиний ринок + спільні економічні політики на рівні наднаціональних органів = економічний союз



# Ефекти

- Збільшення конкуренції між фірмами різних країн
- Менші ціни завдяки конкуренції
- Менші ціни завдяки гармонізації вимог – зниження витрат на вихід на ринок
- Менші ціни завдяки більш ефективному поєднанні ресурсів з різних країн-членів
- Менші ціни завдяки ефекту масштабу
- Забезпечення якості товарів і послуг
- Збільшення відкритості економік
- Можливість використання гармонізованого законодавства як зразку для слідування іншими країнами
- Краща переговорна позиція ЄС у переговорах з іншими країнами

# Етапи розвитку ЄС

- 1957-68 – зона вільної торгівлі (немає тарифних бар'єрів всередині ЄС)
- 1968-1976 – митний союз (єдина зовнішньоторговельна політика і митні тарифи у торгівлі з іншими країнами)
- 1987 – 1992 – етап спільного ринку
- з 1993 – економічний союз
- з 1999 – валютний союз (країни єврозони)



Інтеграція по окремих видах політик відбувалася ще до етапу створення економічного союзу, наприклад:

- спільна аграрна політика з 1962 р.
- європейська валютна система з 1979 р.



Угода про функціонування Європейського Союзу / Treaty on the Functioning of the European Union



# Вільний рух товарів

- Вільний обіг всередині ЄС для товарів:
  - вироблених в країнах-членах ЄС
  - імпортованих з-за меж ЄС, що пройшли процедури розмитнення
- Не використовуються митні тарифи і квоти між країнами-членами ЄС
- Не дозволяються внутрішні податки на імпортовані товари більші ніж аналогічні податки на товари вітчизняного походження
- Відміна митного контролю на кордонах між країнами-членами ЄС
- Гармонізація технічного регулювання і стандартів
- Можливі винятки: обмеження / заборона експорту / імпорту з міркувань захисту публічної моралі, державної безпеки, захисту здоров'я людей, тварин і рослин, історичної спадщини тощо – але без дискримінації та не зловживати цим

- Товари, що продаються на ринку ЄС мають відповідати необхідним вимогам, закріплених в технічних регламентах (щодо безпечності для споживачів / працівників, екологічності ...)
- Стандарти – необов'язкові, але відповідність гармонізованим стандартам є одним зі способів доведення відповідності необхідним вимогам ЄС
- Процедури оцінки відповідності (необхідним вимогам), модулі оцінки відповідності
- Взаємне визнання



# Спільна система маркетингу продукції

Рішення про спільну систему маркетингу продукції – Decision No 768/2008/EC of the European Parliament and of the Council of 9 July 2008 on a common framework for the marketing of products.

- **Виробник має:**
  - пройти процедуру оцінки відповідності продукції обов'язковим вимогам на етапі розробки і виробництва
  - маркування СЕ (Certified for Europe) на продукті, упаковці або у супровідній документації
  - декларація про відповідність (вимоги до неї у [Додатку III](#))
  - зазначати тип, партію і серійний номер товару, свою назву і адресу
  - інструкція мовою, яка легко розуміється в країні-члені, куди постачається товар
- **Імпортер та дистриб'ютор мають:**
  - перевіряти, щоб продукт мав маркування про відповідність товару і супроводжувався документацією, зберігають копію декларації відповідності
  - умови транспортування та зберігання, що не ставлять під ризик відповідність товару вимогам
  - імпортер зазначає власну назву і адресу
  - імпортер залежно від ступеню ризику проводить тестування зразків продукції
  - реєстр скарг і невідповідної продукції
  - імпортер прирівнюється до виробника, якщо розміщує товар під своєю торговельною маркою або суттєво змінює продукцію
- Якщо виявлений ризик, виробники, імпортери та дистриб'ютори мають повідомляти національні компетентні органи
- **Органи ринкового нагляду / market surveillance authorities:**
  - моніторинг відповідності продукції вимогам після надходження товарів у продаж
  - можуть вимагати заходів для виправлення невідповідності залежно від виявлених ризиків і за необхідності зняти товар з продажу та відкликати його
- Економічні оператори (але не кінцеві споживачі) мають забезпечити [відстеження походження](#) товару: зберігати записи





# Спільна система маркетингу продукції

- У Додатку II – види процедур оцінки відповідності продукції (модулі).
- В деяких – участь нотифікованих установ (notified bodies), яким делеговане право визначати відповідність продукції національними органами з акредитації. Перелік на порталі Nando (<https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/nando/>).
- В деяких – акредитований підрозділ самого виробника, який не пов'язаний з розробкою, виробництвом, постачанням чи обслуговуванням продукції, що перевіряється.
- Полегшення процедур оцінки відповідності для товарів, виготовлених на замовлення або дрібними серіями.
- Виробники можуть обирати серед модулів, зокрема з переліку дозволених відповідною галузевою директивою, тестування кожної продукції / вибірково.
- Приклад: Внутрішній контроль продукту (модуль А):
  - виробник несе сам відповідальність за оцінку відповідності
  - має забезпечити технічну документацію, таку як загальний опис продукту, концептуальний дизайн, схеми і креслення та пояснення до них, перелік гармонізованих стандартів (яким відповідає продукт), результати технічних розрахунків і перевірок тощо
  - застосовується до найпростіших видів продукції або тих, що несуть найменший рівень ризику

# Безпека продукції RAPEX



Share on



1 of 3 photos

◀ Previous Next ▶

**Alert number:** A12/00196/20



**Category:** Kitchen/cooking accessories

**Product:** Pressure cooker

**Brand:** HO ME

**Name:** EMMA 7 litres

**Type / number of model:** 8003512661624

**Barcode:** 8003512661624

**Batch number:** Unknown

**Risk type:** Burns, Injuries

The safety valve does not release pressure. When handling the pressure cooker, the user may sustain burns from the jet of steam on release of the second safety valve or suffer injuries from the lid being expelled. / The product does not comply with the relevant European standard EN 12778.

**Measures taken by economic operators:** Recall of the product from end users (By: Distributor)

**Description:** Pressure cooker. the product was also sold online, in particular via Amazon.

**Packaging description:** Cardboard packaging.

**Country of origin:** Italy

**Alert submitted by:** France

**Type of alert:** Serious



# Інформація про технічні вимоги

- Портал законодавства ЄС **Eur-Lex** (<https://eur-lex.europa.eu/homepage.html>)
- European Commission Notice. **The “Blue Guide” on the implementation of EU products rules** (2016/C 272/01), 2016.  
(<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/18027/attachments/1/translations/en/renderitions/pdf>)
- Портал для експортерів в ЄС **Trade Helpdesk** (<https://trade.ec.europa.eu/tradehelp/>)
- Портал **Генерального директорату з внутрішнього ринку, промисловості, підприємництва, малих і середніх підприємств** / Directorate-General (DG) for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SME  
(<https://ec.europa.eu/growth/sectors>)
- Портал Європейської Комісії у розділі, присвяченому безпеці продовольчих товарів **Food Safety** ([https://ec.europa.eu/food/safety\\_en](https://ec.europa.eu/food/safety_en))
- Хеллер М., Нерпій С., Пятницький В. **Енциклопедія з експортування в ЄС на засадах ПВЗВТ**. Harrow: СТА Economic & Export Analysts Ltd. Кабінет Міністрів України, Урядовий офіс з питань європейської інтеграції, Торгова-промислова палата України, 2016. 899 с. (<https://www.kmu.gov.ua/storage/app/media/ugoda-pro-asociaciyu/bucklets/encyclopaediaukr-part1.pdf>)
- Про стан **імплементатії** норм ЄС згідно **Угоди про асоціацію** і якими нормами національного законодавства вони впроваджені, можливо дізнатися з:
  - порталу **Пульс Угоди** (<http://pulse.eu-ua.org>)
  - порталу **Навігатор угоди** (<http://navigator.eurointegration.com.ua/tasks>)

# Вільний рух послуг

- Заборона обмежень на надання послуг між країнами членами
- Модальності надання послуг:
  - Транскордонне надання послуг
  - Рух споживачів послуг
  - Комерційна присутність –заснування підприємства за кордоном для надання послуг – свобода заснування
  - Рух осіб, що надають послуг
- Спрощення адміністративних процедур для провайдерів послуг
- Поліпшення прав споживачів і бізнесу, що одержують послуги
- Співробітництво між країнами-членами ЄС
- Поліпшення взаємного визнання професійної кваліфікації провайдерів послуг-резидентів різних країн

# Єдиний ринок послуг

**Директива про послуги на внутрішньому ринку** – Directive [2006/123/EC](#) of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market.

- **Директива охоплює** широкий спектр послуг, але є низка секторів поза регулювання нею (наприклад, фінансові, послуги в сфері охорони здоров'я, державних установ тощо).
- **Доступ до ринку країн-членів.** Директива дозволяє провайдерам послуг мати юридичну адресу в іншій країні ЄС, а не тільки у своїй. Для цього країни ЄС мали:
  - забезпечити загалом вільний рух послуг між країнами-членами, крім передбачених винятків;
  - створити контактні пункти ([points of single contact](#)) для інформування та підтримки бізнесу щодо адміністративних процедур для початку господарської діяльності, забезпечити проходження процедур в електронному вигляді;
  - переглянути та спростити схеми надання дозволів в сфері послуг;
  - скасувати бар'єри для споживачів послуг, які бажають придбати послуги з іншої країни-члена;
  - зробити доступними інформацію та допомогу про юридичні норми, зокрема правила захисту прав споживачів та процедури компенсації в інших країнах-членах ЄС.
- **Забороняються з боку країни ЄС такі вимоги для ведення бізнесу на її території:**
  - дискримінаційні вимоги, основані на громадянстві чи резидентстві компаній, їх персоналу, керівництва, власників;
  - необхідність довести, що на послуги провайдерів є попит;
  - заборона на створення певних типів інфраструктури на своїй території для провайдерів з інших країн (наприклад офісів);
  - та низка інших вимог.

# Єдиний ринок послуг

- Країни члени мають забезпечити, щоб провайдери послуг надавали таку **інформацію для одержувачів послуг**:
  - назва, юридичний статус і форма провайдера послуг, його юридична адреса, контактні дані, у т. ч. для комунікації електронними засобами;
  - назва торгового або подібного реєстру, якщо в ньому зареєстрований провайдер, його реєстраційний номер;
  - інформація про компетентний орган, якщо діяльність потребує дозволу;
  - номер реєстрації платника ПДВ, якщо це передбачено;
  - професійний орган, де зареєстрований провайдер, – у випадку регульованих професій (тобто, для доступу до яких необхідно мати відповідну професійну кваліфікацію), професійний статус;
  - загальні умови надання послуг;
  - наявність контрактних пунктів щодо застосованого права і компетентних судів;
  - наявність післяпродажної гарантії, крім передбаченої законодавством;
  - ціна на послугу, якщо вона встановлена провайдером наперед для відповідного типу послуг;
  - основні характеристики послуги, якщо вони не є очевидними згідно контексту;
  - страховка, гарантії, їх територіальне охоплення, контактні дані страховика або гаранта.
- А на вимогу споживачів має надаватися й інша передбачена інформація : ціна, якщо вона не встановлена наперед, або спосіб її розрахунку тощо.
- Провайдери послуг мають мати **страхування** професійної відповідальності чи надавати **гарантію**, якщо їх послуги несуть ризик для здоров'я і безпеки одержувача послуг чи третьої особи, або для фінансової безпеки одержувача послуг.

# Вільний рух капіталу

- Повна свобода руху капіталу і платежів між самими країнами-членами, а також з третіми країнами
- Можливі винятки:
  - збереження існуючих обмежень з третіми країнами
  - заходи, якщо рух капіталу з або в треті країни спричиняє серйозні проблеми для функціонування економічного і валютного союзу
  - при розширенні ЄС перехідний період для регулювання в сфері купівлі землі (наприклад, придбання землі для другого помешкання / сільськогосподарської землі, лісів нерезидентами в нових країнах членах)
  - заходи щодо захисту споживачів, спрямовані на банки, фірми та споживачів
  - у деяких сферах з мотивів інформування, нагляду і оподаткування;
  - боротьба із шахрайством, відмиванням грошей
  - заходи щодо руху капіталу з або в треті країни з міркувань безпеки або зовнішньої політики
  - боротьба з тероризмом

# Вільний рух осіб

- Директива про право переміщення і проживання в межах ЄС – Directive 2004/38/EC on the right to move and reside freely within the EU
- Свобода громадян ЄС і членів їх сімей обирати країну для проживання, навчання чи перебування на пенсії
- Винятки – державна політика, державна безпека і охорона здоров'я (епідемії)
- Рівне ставлення і недискримінація для громадян інших країн ЄС
- Працівник з іншої країни ЄС мають право на зайнятість і оплату праці на тих самих умовах як громадяни країни, де він знаходиться. Виняток – державна служба
- Такі самі умови в сфері соціального захисту і оподаткування
- Процес визнання кваліфікацій
- Шенгенська зона – більшість країн ЄС скасували прикордонний контроль (крім Ірландії, Хорватії, Болгарії, Румунії), можливість тимчасово відновлювати такий контроль
- Можливі тимчасові обмеження на доступ до ринку праці при приєднанні нових членів





# Інші аспекти єдиного ринку

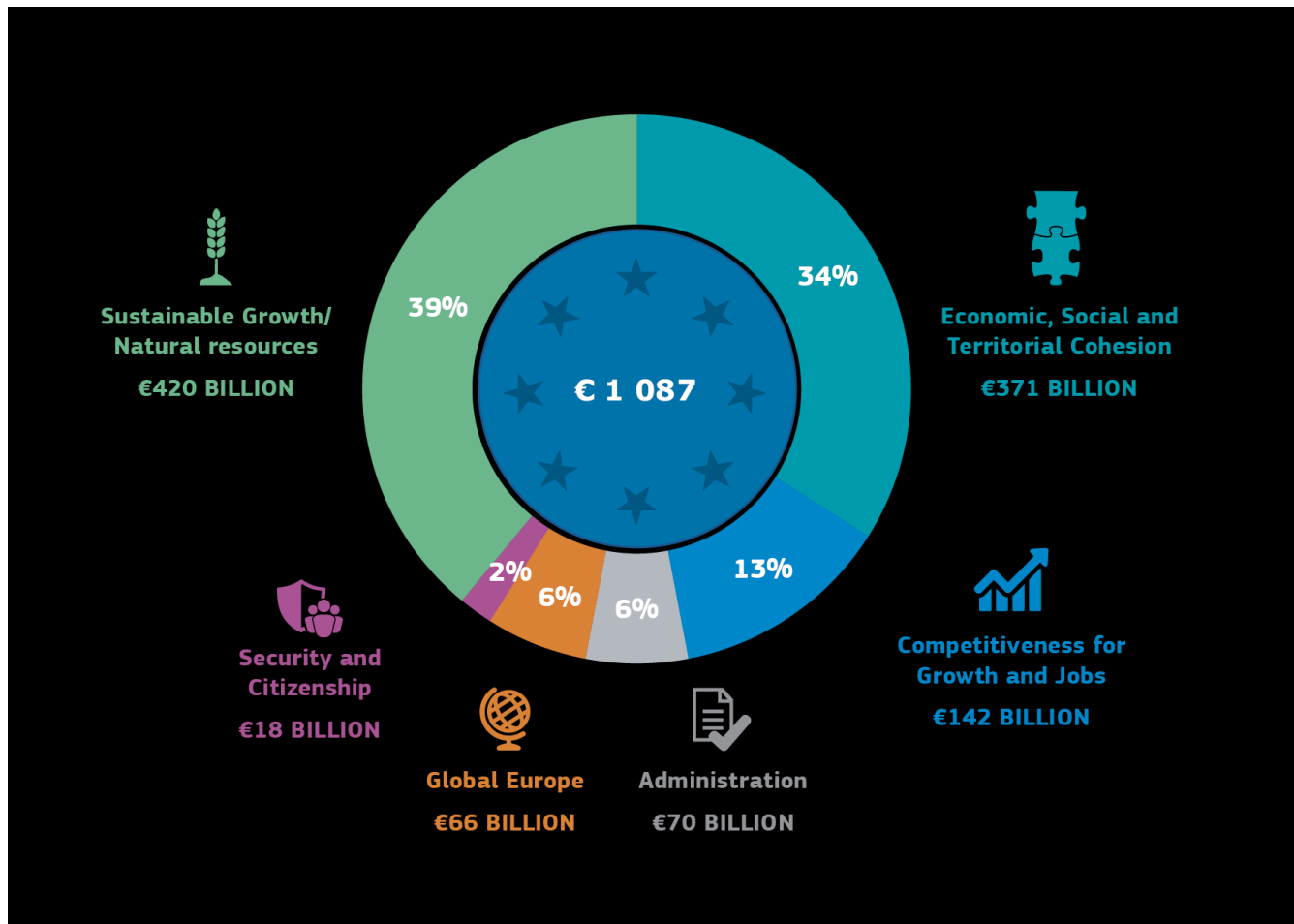
- Державні закупівлі – рівне ставлення, недискримінація, прозорість
- Єдиний цифровий ринок:
  - скасування роумінгу всередині ЄС
  - єдині правила для продажу товарів онлайн
  - захист споживачів в онлайн просторі
  - запобігання геоблокуванню
  - підвищення інтернет-безпеки і захист персональних даних
  - користування онлайн-передплатами за кордоном
- Країни ЄАВТ беруть участь у єдиному ринку ЄС, за винятком окремих аспектів (митний союз, спільна зовнішньоторговельна політика...)



# Розподіл повноважень за політиками ЄС

Виняткова компетенція ЄС	Спільна компетенція органів ЄС і національних органів – в різній мірі	Підтримуюча компетенція ЄС, основна політика на рівні країн
<ul style="list-style-type: none"><li>• митний союз</li><li>• регулювання конкуренції на рівні внутрішнього ринку</li><li>• монетарна політика (в єврозоні)</li><li>• збереження морських біологічних ресурсів</li><li>• спільна комерційна політика</li><li>• укладання окремих видів міжнародних угод</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• внутрішній ринок</li><li>• соціальна політика</li><li>• політика згуртованості</li><li>• сільське господарство і рибальство</li><li>• навколишнє середовище</li><li>• захист прав споживачів</li><li>• транспорт</li><li>• транс-європейські мережі</li><li>• енергетика</li><li>• свобода, безпека і юстиція</li><li>• спільні питання безпеки в сфері охорони здоров'я</li><li>• дослідження, розвиток технологій і космос</li><li>• співробітництво в сфері розвитку, гуманітарна допомога</li><li>• координація економічної, соціальної політики і політики зайнятості</li><li>• спільна зовнішня, безпекова і оборонна політика</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• охорона здоров'я</li><li>• промисловість</li><li>• культура</li><li>• туризм</li><li>• освіта, молодь, спорт, професійна підготовка</li><li>• цивільна оборона</li><li>• адміністративне співробітництво</li></ul>

# Бюджет ЕС 2014-2020



- **Сталий розвиток / природні ресурси:** спільна аграрна політика (€313 млрд), розвиток сільської місцевості (96), рибальство (7), захист довкілля (3)
- **Економічна, соціальна і територіальна згуртованість:** регіональна політика і співробітництво (364), зайнятість молоді (3)
- **Управління** (70)
- **Конкурентоспроможність для зростання і робочих місць:** дослідження (95), інфраструктура (22), освіта (15), зайнятість і соціальні реформи (1), фіскальні органи (1), підтримка МСП (ЄІФ)
- **Глобальна Європа:** допомога у розвитку (20), політика сусідства (15), передвступна допомога (12), зовнішня і безпекова політика (2), мир і стабільність (2), гуманітарна допомога, захист демократії (1), макрофінансова допомога
- **Безпека і громадянство:** фонд внутрішньої безпеки і захист кордонів (4), міграція і притулок (3), безпека продуктів харчування і кормів (2), культурнокреативний сектор (1), юстиція, громадянство, права людини, захист споживачів, охорона здоров'я

# Доходи бюджету ЄС у 2018

- 66% - внески на основі валового національного доходу країн
- 11% - ПДВ (частка)
- 13% - митні тарифи і збори

# Зовнішньоторговельна політика – середні імпорتنі тарифи

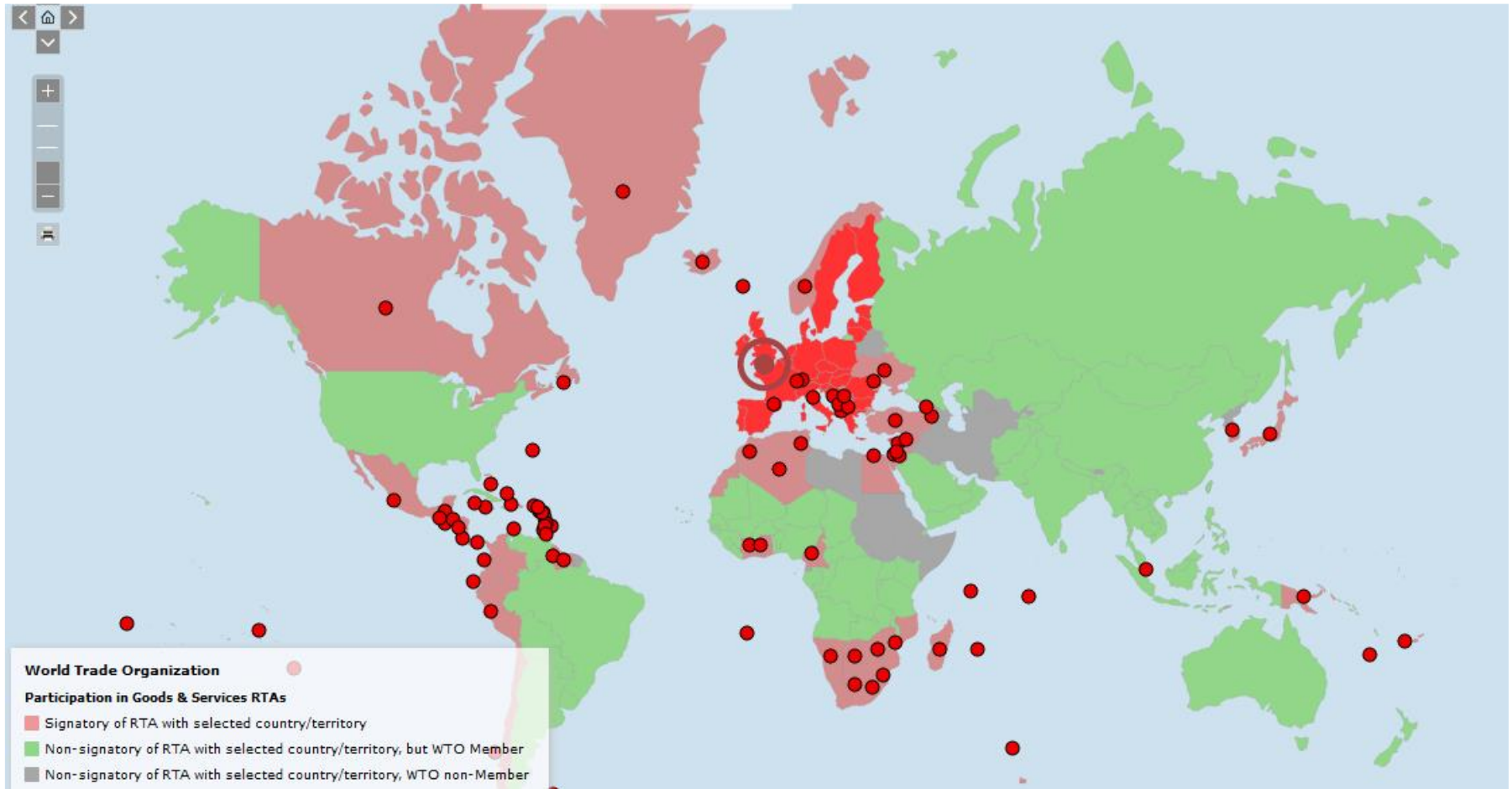
Товари	Середня ставка	Товари	Середня ставка
Середньозважена	3,0	Рибна продукція	11,6
С/г товари	8,1	Мінерали і метали	2,0
Промислові товари	2,7	Нафта	2,5
Молочна продукція	43,7	Хімічна продукція	4,6
Фрукти і овочі	10,7	Деревина, папір	0,9
Злакові та вироби	14,9	Текстиль	6,5
Олійні, жири, олія	5,5	Одяг	11,5
Цукор і кондитерські вироби	27,5	Шкіра, взуття	4,1
Напої і тютюнові	19,8	Електротехніка	2,4
Бавовна	0,0	Транспортне обладнання	4,7

Джерело: [https://www.wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/daily\\_update\\_e/tariff\\_profiles/E28\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/daily_update_e/tariff_profiles/E28_e.pdf)

- Тарифні квоти
- Засоби захисту торгівлі
- Технічне регулювання, санітарні і фітосанітарні заходи

# Зовнішньоторговельна політика

## Преференційні торговельні Угоди



Джерело: <http://rtais.wto.org/UI/PublicMaintainRTAHome.aspx>

# Політика в сфері захисту конкуренції

- угоди між компаніями, що обмежують конкуренцію (заборонені, крім деяких позитивних)
- зловживання монопольним положенням
- злиття компаній (згода Комісії ЄС)
- державні підприємства
- лібералізація ринку (виробництво та розподіл газу та електроенергії, телекомунікації, поштові послуги, транспорт)
- державна допомога (не може спотворювати конкуренцію, обумовлена дозволеною допомогою:
  - соціального характеру для споживачів на недискримінаційній основі відносно місця походження товарів
  - постраждалим від стихійного лиха
  - на розвиток певних видів діяльності або регіонів
  - на розвиток східних земель Німеччини
  - на збереження культурної спадщини
  - малим та середнім підприємствам
  - на дослідження і розробки
  - захист навколишнього середовища ...



# Монетарна політика

- Єдина валюта євро і єдина монетарна політика в єврозоні
- Розширення єврозони
- Євросистема=ЄЦБ+НЦБ
- Мета – цінова стабільність (інфляція до 2%)
- Інструменти: операції РЕПО, операції продажу, валютні свопи, боргові цінні папери, депозити і кредити
- Основний вплив на інфляцію завдяки зміні процентних ставок
- Обов'язкові резерви банків
- Валютні резерви
- Тендери



# Політика в сфері захисту прав споживачів

## Гармонізоване законодавство:

- Гарантії на товари
- Відповідальність за дефектну продукцію
- Зазначення цін
- Заборона недобросовісних торговельних методів
- Недійсність недобросовісних умов контрактів
- Реклама, що вводить в оману, і порівняльна реклама
- Зобов'язання продавця щодо інформування споживача
- Дистанційні продажі і продажі за межами приміщень продавця
- Споживче кредитування
- Вирішення суперечок між продавцем і покупцем споживчих товарів
- Гео-блокування

